

## Информационное сообщение

### О юридических последствиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)<sup>1</sup>

#### 1. ВВЕДЕНИЕ

- 1.1. 11 февраля 2020 г. Всемирная организация здравоохранения объявила о начале новой эпидемии коронавируса COVID-19, которая впоследствии 11 марта 2020 г. была объявлена пандемией<sup>2</sup>. По состоянию на 23 марта 2020 г. в мире зафиксировано более 340 000 заболеваний.
- 1.2. В ответ на распространение эпидемии COVID-19 многие страны уже ввели либо планируют ввести различные ограничения, нацеленные на предотвращение дальнейшего распространения случаев заражения COVID-19, включая ограничения на пересечение границ, более тщательный пограничный контроль, отмену публичных мероприятий, введение карантина и т.д.
- 1.3. По состоянию на 23 марта 2020 г. в России было подтверждено 438 случаев заболевания COVID-19 (включая 262 случая в Москве).
- 1.4. Правительство Российской Федерации учредило специальный Координационный совет при Правительстве по борьбе с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации («**Координационный совет**»).

#### 2. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ СУДАХ И АРБИТРАЖЕ

- 2.1. 18 марта 2020 г. Президиум Верховного Суда Российской Федерации и Президиум Совета Судей Российской Федерации издали совместное постановление с указанием российским судам рассматривать только категории дел безотлагательного характера (например, об избрании или отмене меры пресечения, о защите интересов несовершеннолетнего лица или лиц, признанных в установленном порядке недееспособными, и другие), а также в порядке приказного, упрощенного производства. Российским судам рекомендовано рассматривать дела путем использования систем видеоконференц-связи<sup>3</sup>. Российские суды обязаны следовать данным указаниям касательно рассмотрения споров в период с 19 марта 2020 г. по 10 апреля 2020 г.
- 2.2. Конкретные категории споров, которые российские суды будут обязаны рассматривать в течение указанного выше срока, не определены. Тем не менее российские суды разъяснили, что они смогут рассматривать следующие категории споров:
  - по делам об административных правонарушениях, рассматриваемым судами;
  - по делам о выплатах лицам, находящимся на иждивении у лица, признанного несостоятельным (банкротом), которым требуется приобретение дорогих медицинских лекарств или обращение за медицинской помощью;

<sup>1</sup> Настоящее сообщение не представляет собой юридическое заключение и не направлено на анализ всех важных вопросов или детального описания всех аспектов, связанных с отраженными в настоящем сообщении вопросами.  
<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/events-as-they-happen>.

<sup>2</sup> Необходимо отметить, что данная рекомендация не может быть исполнена в условиях ограничения доступа в здания судов, поскольку согласно российскому процессуальному законодательству видеоконференц-связь осуществляется только между судами.

- по делам о принятии или отмене обеспечительных мер;
  - по делам, рассматриваемым в порядке приказного, упрощенного производства;
  - любые иные категории хозяйственных и гражданских споров, в случае если все лица, участвующие в деле, по таким спорам подали ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие и данные ходатайства были удовлетворены судом.
- 2.3. Доступ граждан в здания судов ограничен. Получение копий судебных актов, ознакомление с материалами дел и нарочный прием процессуальных документов в настоящий момент приостановлен. Все процессуальные документы и жалобы должны подаваться в электронной форме или через почту.
- 2.4. Большинство судов по-прежнему продолжают взаимодействовать с экспертами, направляя им необходимые для проведения экспертизы документы и получая экспертные заключения.
- 2.5. Начатые судами производства не приостанавливаются в течение указанного выше срока. Судебные заседания, назначенные на конец марта 2020 г., переносятся примерно на май 2020 г. (в зависимости от загрузки судей).
- 2.6. Некоторые из российских арбитражных учреждений также начинают следовать данному подходу государственных судов. Например, 19 марта 2020 г. Торгово-Промышленная Палата Российской Федерации («ТПП РФ»), Международный коммерческий арбитражный суд при ТПП РФ, а также Морская арбитражная комиссия издали совместное обращение с рекомендацией отложить слушания или приостановить арбитражные разбирательства при наличии ходатайств сторон или по собственной инициативе.
- 2.7. Одновременно с этим Российский арбитражный центр при Российском институте современного арбитража и Арбитражный центр при Российском союзе промышленников и предпринимателей по-прежнему продолжают рассмотрение возбужденных арбитражных дел, предлагая арбитрам проводить слушания посредством видеоконференц-связи.

### **Рекомендации РГП:**

*Оценить значимость рассматриваемых судами споров с Вашим участием (в случае если судебное заседание назначено на дату вплоть до 10 апреля), а также наличие судебного представителя по данным спорам и рассмотреть возможность подачи ходатайств о рассмотрении споров без участия либо только с участием судебного представителя в судебном заседании.*

### **3. ПРЕПЯТСТВИЯ ДЛЯ НАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ**

- 3.1. Ограничения, введенные в связи с распространением эпидемии COVID-19, могут оказать негативное воздействие на возможность надлежащего исполнения договорных обязательств. По прогнозам ТПП РФ, эпидемия COVID-19 может повлечь многочисленные нарушения договорных обязательств, миллионы поданных заявлений о банкротстве и значительные сокращения численности работников<sup>4</sup>. Мы полагаем, что распространение эпидемии повлечет в первую очередь нарушения договорных обязательств по кредитным договорам, договорам аренды и поставки.
- 3.2. В данном сообщении содержится краткий обзор механизмов российского законодательства, предусматривающих возможность продления срока исполнения договорных обязательств, расторжения договора или изменений его условий, которые могут быть применимыми в связи с ограничительными мерами, введенными вследствие распространения эпидемии COVID-19.

<sup>4</sup> <https://www.ntv.ru/novosti/2308460>.

**А. Обстоятельство непреодолимой силы**

- 3.3. Условие договора об обстоятельствах непреодолимой силы обычно позволяет продлить срок исполнения обязательства и, в некоторых случаях, прекратить договорные обязательства при определенных чрезвычайных обстоятельствах. Согласно Гражданскому кодексу РФ сторона договора не несет ответственности за неисполнение договорного обязательства, если она докажет, что исполнение обязательства было невозможно вследствие чрезвычайного и непредотвратимого при данных обстоятельствах события, если иное не установлено договором или законом.
- 3.4. Общие положения Гражданского кодекса РФ об обстоятельствах непреодолимой силы применяются, даже если договор не содержит соответствующего условия.
- 3.5. Для того, чтобы обстоятельство было признано российским судом в качестве обстоятельства непреодолимой силы, оно должно:
- соответствовать критериям чрезвычайности и непредотвратимости; или
  - быть прямо указано в договоре в качестве обстоятельства непреодолимой силы.
- 3.6. Согласно российской судебной практике чрезвычайным признается любое обстоятельство, которое является исключительным, и наступление которого не является обычным в конкретных обстоятельствах<sup>5</sup>.
- 3.7. Обстоятельство признается непредотвратимым, если любое иное лицо, осуществляющее аналогичную с нарушившей стороной деятельность, не могло бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий<sup>6</sup>.
- 3.8. Например, российские суды могут признавать следующие обстоятельства обстоятельствами непреодолимой силы: (i) шторм<sup>7</sup>, (ii) эпидемии<sup>8</sup>, (iii) невозможность поставки сырья, необходимого для производства товаров, в случае его отсутствия у других поставщиков<sup>9</sup>, (iv) ограничения на ведение торговли, карантины<sup>10</sup> и иные обстоятельства, даже если они прямо не предусмотрены договором.
- 3.9. Необходимо отметить, что в случае, если договор прямо предусматривает перечень определенных обстоятельств в качестве обстоятельств непреодолимой силы, российские суды склонны считать такие обстоятельства обстоятельствами непреодолимой силы без анализа их действительного соответствия указанным в законе критериям<sup>11</sup>. Например, финансовый кризис не считается обстоятельством непреодолимой силы за исключением случаев, когда обратное предусмотрено в договоре<sup>12</sup>.

<sup>5</sup> Пункт 8 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 7 от 24 марта 2016 г. («Постановление № 7»).

<sup>6</sup> Пункт 8 Постановления № 7.

<sup>7</sup> Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации № 303-ЭС15-5226 от 1 сентября 2015 г. по делу № А24-2619/2014.

<sup>8</sup> Постановление Восьмого арбитражного апелляционного № 08АП-137/2020 от 28 февраля 2020 г. по делу № А75-14334/2019.

<sup>9</sup> Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-67215/2017 от 5 февраля 2018 г. по делу № А40-85259/17.

<sup>10</sup> Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-7093/2017 от 23 марта 2017 г. по делу № А40-189794/16.

<sup>11</sup> Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда № 10АП-4086/2016 от 22 апреля 2017 г. по делу № А41-5424/15.

<sup>12</sup> Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21 сентября 2010 г. по делу № А82-660/2010; Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда № 13АП-3311/2016 от 30 марта 2016 г. по

- 3.10. Необходимо также отметить, что согласно Гражданскому кодексу РФ в случае, если нарушение договорных обязательств обусловлено нарушением обязательств третьим лицом (например, поставщиком) по отношению к нарушившей стороне, отсутствием товаров на рынке или недостаточностью денежных средств, такие обстоятельства не признаются обстоятельствами непреодолимой силы. Однако на практике ответ на вопрос о том, являются ли указанные обстоятельства обстоятельствами непреодолимой силы, зависит от конкретных обстоятельств. Например, нам известны судебные решения, согласно которым невозможность поставить товары по договору, вызванная ограничениями в сфере международной торговли, санкциями или ограничениями аналогичного характера, признавалась обстоятельством непреодолимой силы, если данные товары отсутствовали на территории Российской Федерации либо было невозможно заменить их иными сходными товарами<sup>13</sup>.

Как доказать наличие обстоятельства непреодолимой силы?

- 3.11. Согласно российской судебной практике не существует стандартного набора документов, необходимого для доказывания наступления обстоятельства непреодолимой силы. Документы, свидетельствующие о наступлении подобных обстоятельств, варьируются в зависимости от конкретных обстоятельств дела.

*Внешнеторговые сделки*

- 3.12. Однако в отношении внешнеторговых сделок наступление обстоятельства непреодолимой силы может подтверждаться сертификатом ТПП РФ, подтверждающим наступление подобного обстоятельства («**Сертификат ТПП РФ**»)<sup>14</sup>.
- 3.13. Согласно Положению о порядке свидетельствования ТПП РФ обстоятельств форс-мажора («**Положение ТПП РФ о сертификатах**»)<sup>15</sup>, сертификат выдается в отношении договоров, которые считаются внешнеторговыми сделками в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» («**Закон о внешнеторговой деятельности**»)<sup>16</sup>.
- 3.14. Согласно Закону о внешнеторговой деятельности внешнеторговым является договор, который предусматривает экспорт или импорт товаров, внешнюю торговлю информацией, интеллектуальной собственностью и услугами (включая производства, распределение, маркетинг и доставку). Вместе с тем российское законодательство не содержит исчерпывающий перечень критериев внешнеторговых сделок. Нам известна судебная практика, свидетельствующая о том, что российские суды могут признать договор, предусматривающий импорт или экспорт товаров, между двумя российскими юридическими лицами (независимо от наличия иностранных участников юридических лиц) внутриторговой сделкой.
- 3.15. Необходимо отметить, что согласно российской судебной практике Сертификат ТПП РФ имеет доказательственное значение и подтверждает наступление определенного обстоятельства. Является ли данное обстоятельство обстоятельством непреодолимой силы, должно определяться судом<sup>17</sup>. Вместе с тем российские суды склонны рассматривать Сертификат ТПП РФ как достаточное доказательство наступления обстоятельства непреодолимой силы.

---

делу № А56-74907/2015; Постановление арбитражного суда Поволжского округа № Ф06-42162/2018 от 21 января 2019 г. по делу № А55-6562/2018.

<sup>13</sup> Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда № 13АП-12243/2015; 13АП-12241/2015 от 1 сентября 2015 г. по делу № А21-1547/2014.

<sup>14</sup> Статья 15 (3)(н) Закона РФ от 7 июля 1993 г. № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».

<sup>15</sup> Приложение к постановлению Правления ТПП РФ от 23 декабря 2015 г. № 173-14.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

<sup>17</sup> Постановление арбитражного суда Дальневосточного округа № Ф03-915/2019 от 13 марта 2019 г. по делу № А51-17486/2018; Постановление Двадцать первого арбитражного апелляционного суда № 21АП-95/2017 от 7 марта 2017 г. по делу № А84-653/2016.

- 3.16. Мы обращаем ваше внимание на то обстоятельство, что ТПП РФ заявило о своем намерении выдавать сертификаты, удостоверяющие квалификацию ограничительных мер, связанных с эпидемией COVID-19, как обстоятельств непреодолимой силы<sup>18</sup>. Подобный Сертификат ТПП РФ может быть получен по заявлению стороны внешнеторговой сделки. Положение ТПП РФ о сертификатах предусматривает перечень документов, который необходимо предоставить вместе с заявлением.
- 3.17. С учетом значительной загруженности ТПП РФ мы полагаем, что данная процедура может занять значительное время и будет разумным подать заявление о выдаче Сертификата ТПП РФ как можно скорее с целью продемонстрировать добросовестность и заявить о своей позиции в рамках договорных отношений.

#### *Внутриторговые сделки*

- 3.18. Для внутриторговой сделки Сертификат ТПП РФ не будет являться достаточным доказательством наступления обстоятельства непреодолимой силы<sup>19</sup>. В таком случае заинтересованное лицо может доказать наступление обстоятельства непреодолимой силы с помощью иных аргументов и используя иные доказательства в соответствии с общими правилами российского процессуального законодательства. Например, в случае наступления обстоятельства непреодолимой силы, вызванного погодными условиями, суды могут рассматривать отчеты государственных метеорологических учреждений касательно погодных условий, а также фотографии и видео в качестве достаточных доказательств<sup>20</sup>.
- 3.19. Согласно Указу Мэра Москвы от 14 марта 2020 г. № 20-УМ режим повышенной готовности, введенный в Москве в связи с эпидемией COVID-19, признается обстоятельством непреодолимой силы.
- 3.20. Необходимо отметить, что согласно Гражданскому кодексу РФ принятие нормативно-правовых актов органами государственной власти субъектов Российской Федерации не является безусловным основанием наступления обстоятельств непреодолимой силы. Вместе с тем нормативно-правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления, (i) налагающие ограничения, которые могут препятствовать надлежащему исполнению обязательств или (ii) подтверждающие наступление чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, будут иметь очевидное доказательственное значение в случае судебного спора и вероятно будут рассматриваться судами как достаточное доказательство обстоятельства непреодолимой силы<sup>21</sup>.
- 3.21. 16 марта 2020 г. Координационный совет обсудил меры, направленные на замедление распространения эпидемии COVID-19 и поддержку бизнеса. В частности, Координационный совет объявил, что в отношении договоров, заключенных в рамках государственных закупок, а также договоров, связанных с возврата валютной выручки, будет признано наступление обстоятельств непреодолимой силы. Кроме того, планируется ввести «зеленый таможенный коридор» для поставок базовых товаров, например, продовольственных товаров<sup>22</sup>.

#### Последствия

- 3.22. В договорах, как правило, предусматривается обязательство нарушившей стороны уведомить другую сторону об обстоятельстве непреодолимой силы.

<sup>18</sup> Согласно публично доступной информации на сайте ТПП РФ.

<sup>19</sup> Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда № 05АП-463/2017 от 01 марта 2017 г. по делу № А51-25712/2015.

<sup>20</sup> Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-42464/2016 от 30 сентября 2016 г. по делу № А40-220908/15; Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 7 февраля 2019 г. по делу № А74-7025/2018.

<sup>21</sup> Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда № 05АП-6836/2018 от 24 октября 2018 г. по делу № А51-25621/20.

<sup>22</sup> <http://government.ru/news/39164/>.

- 3.23. Согласно российской судебной практике в случае, если нарушившая сторона не исполнит обязательство по уведомлению и не предпримет иных разумных действий, направленных на уменьшение размера ущерба другой стороны, у другой стороны появится право на компенсацию убытков<sup>23</sup>.
- 3.24. Наступление обстоятельства непреодолимой силы не ведет автоматически к прекращению обязательств сторон, если такие обязательства могут быть исполнены после отпадения такого обстоятельства<sup>24</sup>. Вместе с тем, если вследствие просрочки исполнение утратило интерес для другой стороны, она вправе отказаться от договора без права на компенсацию понесенных в связи с просрочкой убытков.

#### **В. Невозможность исполнения**

- 3.25. Гражданский кодекс РФ позволяет прекращать договорное обязательство в случае, если его исполнение становится невозможным и ни одно другое лицо не было бы в состоянии исполнить данное обязательство при данных обстоятельствах (статья 416 Гражданского кодекса РФ).
- 3.26. В дополнение к указанному выше общему правилу статья 417 Гражданского кодекса РФ предусматривает, что полная или частичная невозможность надлежащего исполнения на основании акта органа государственной власти влечет прекращение обязательства полностью или в соответствующей части. В случае такого прекращения обязательства единственным средством правовой защиты, доступным сторонам, является компенсация убытков, причинённых им Российской Федерацией, ее субъектами или органами местного самоуправления, в случае признания судом соответствующего акта органа государственной власти или органа местного самоуправления незаконным или недействительным.
- 3.27. В соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации акты государственных органов, которые привели к невозможности исполнения договорных обязательств, признаются обстоятельством непреодолимой силы, в случае, если такая невозможность исполнения носит временный характер. Соответственно, положения статьи 417 Гражданского кодекса РФ должны применяться только к случаям, когда невозможность исполнения обязательства имеет постоянный эффект.

#### **С. Существенное изменение обстоятельств**

- 3.28. В соответствии с пунктом 1 статьи 451 Гражданского кодекса РФ, в случае, если договором не предусмотрено иное, договор может быть расторгнут или изменен в случае существенного изменения обстоятельств при условии, что стороны не заключили бы данный договор, либо заключили бы его на существенно иных условиях, если бы они могли разумно предвидеть такое существенное изменение обстоятельств.
- 3.29. Распространение COVID-19 может быть признано существенным изменением обстоятельств, если заинтересованная сторона докажет, что критерии, установленные в пункте 1 статьи 451, соблюдены (см. раздел *Последствия* ниже).
- 3.30. К примеру, российские суды признавали вспышку H5N1<sup>25</sup> как существенное изменение обстоятельств<sup>26</sup>. Распространение вируса Шмалленберга<sup>27</sup>, в связи с которым были введены

<sup>23</sup> Пункт 10 Постановления № 7.

<sup>24</sup> Пункт 9 Постановления № 7.

<sup>25</sup> Высокопатогенный серотип вируса гриппа А (А/Н5N1).

<sup>26</sup> Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда № 09-АП-1323/2008-ГК от 29 февраля 2008 г. по делу № А40-46947/07-125-325.

<sup>27</sup> Новый ортобунивирус, поражающий жвачных парнокопытных животных (крупный рогатый скот, овец и коз) в Европе.

ограничения на импорт живого скота, также были признаны судом форс-мажором и существенным изменением обстоятельств<sup>28</sup>.

#### Последствия

- 3.31. В случае если стороны не достигли соглашения о расторжении или внесении изменений в договор при существенном изменении обстоятельств, договор может быть расторгнут судом или, в случае, если расторжение договора противоречит общественным интересам или причинит убытки сторонам, значительно превышающие затраты сторон в случае исполнения обязательств на измененных судом условиях, изменен при наличии одновременно следующих условий:
- (i) при заключении договора стороны предполагали, что существенного изменения обстоятельств не произойдет;
  - (ii) заинтересованная сторона не могла преодолеть причины, которые повлекли существенное изменение обстоятельств, действуя при той степени заботливости и осмотрительности, которая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;
  - (iii) исполнение договора без изменения его условий приведет к нарушению соответствующего договору соотношения имущественных интересов сторон и повлечет для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в существенной степени лишится того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;
  - (iv) из обычаев или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.
- 3.32. По требованию одной из сторон при расторжении договора суд определяет последствия расторжения договора, исходя из необходимости справедливого распределения расходов, понесенных сторонами в связи с исполнением договора.
- 3.33. Требование о расторжении или изменении договора может быть предъявлено только в случае получения отрицательного ответа от другой стороны в течение срока, предусмотренного договором или, в случае если договором не предусмотрен такой срок, в течение 30 дней.

#### Рекомендации РГП:

*Применение какого-либо из описанных выше механизмов в значительной степени зависит конкретных обстоятельств и условий договора.*

*В случае неисполнения каких-либо договорных обязательств мы рекомендуем:*

- (a) *проанализировать условия договора об обстоятельствах непреодолимой силы;*
- (b) *в случае если неисполнение обязательств вызвано обстоятельствами, которые указаны в договоре в качестве обстоятельств непреодолимой силы или являются чрезвычайными и непредотвратимыми:*
  - (i) *уведомить другую сторону о наступлении обстоятельств непреодолимой силы;*
  - (ii) *совершить разумные действия для уменьшения ущерба, причиненного другой стороне.*

<sup>28</sup>

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 7 марта 2014 г. по делу № А21-8837/2012.

*РГП обладает обширным опытом в консультировании по вопросам обстоятельств непреодолимой силы и получении Сертификатов ТПП РФ. Мы будем рады проанализировать влияние распространения COVID-19 на договорные обязательства.*

#### 4. КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- 4.1. 18 марта 2020 г. были внесены изменения в законодательство, которые позволяют акционерным обществам в 2020 г. проводить все общие собрания акционеров в форме заочного голосования.
- 4.2. В соответствии с новым регулированием по решению совета директоров можно будет внести следующие вопросы в повестку дня общего собрания акционеров в форме заочного голосования:
- (i) избрание совета директоров;
  - (ii) избрание членов ревизионной комиссии;
  - (iii) утверждение аудитора общества;
  - (iv) утверждение годового отчета и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.
- 4.3. В соответствии с Законом об акционерных обществах<sup>29</sup> решения по вопросам повестки дня, указанным выше, могут быть приняты общим собранием акционеров только в форме собрания (совместного присутствия). Нововведения, позволяющие проводить общие собрания акционеров в форме заочного голосования, носят временный характер и направлены на предотвращение личных контактов акционеров в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.
- 4.4. Обращаем внимание, что новое регулирование применимо исключительно к акционерным обществам.

#### **Рекомендации РГП:**

*Мы будем рады проконсультировать Вас в отношении новых правил проведения общих собраний акционеров.*

#### 5. РЕГУЛЯТОРНЫЕ И АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 5.1. Федеральная антимонопольная служба России («ФАС») временно приостановила проверки и перешло на дистанционное рассмотрение дел до 10 апреля 2020 года в связи с распространением COVID-19. Исключением станут только внеплановые проверки за соблюдением антимонопольного законодательства, связанные с защитой жизни и здоровья граждан, и законодательства в сфере госзакупок и гособоронзаказа. Кроме того, будут внесены изменения в работу комиссий ФАС по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства и об административных правонарушениях. По возможности их работа будет проходить дистанционно с использованием программ видеосвязи или временно отложена с учетом соблюдения всех необходимых сроков. Все заинтересованные лица должны быть оповещены о возможности дистанционного участия в запланированных мероприятиях ФАС.
- 5.2. При рассмотрении жалоб на госзакупки ФАС будет учитывать пандемию коронавируса нового типа как форс-мажор. При этом ФАС обратил внимание, что закупки, направленные на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения COVID-19 могут

<sup>29</sup> Федеральный закон № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 г., изменениями и дополнениями.

осуществляться у единственного поставщика при условии наличия причинно-следственной связи цели и предмета такой закупки.

- 5.3. Также, ФАС попросило представителей органов власти, бизнес и экспертов рынка воздержаться от ценовых прогнозов в связи с тем, что спекуляция в информационном пространстве относительно цен на те или иные товары или же их дефицит могут стать непосредственным стимулом к росту цен и необоснованному ажиотажному спросу. В частности, в соответствии с поручением главы ФАС, с 23 марта 2020 года территориальные органы ФАС усилят работу по выявлению необоснованного роста цен на социально значимые продукты и товары. Особое внимание будет уделено хлебобулочным изделиям, крупам, мясу, яйцам, маслу, а также ряду овощей и фруктов. Территориальные управления своими силами будут осуществлять ежедневный мониторинг цен на указанные продукты путем ежедневной фиксации цен в магазинах сетевой торговли.
- 5.4. Обращаем внимание, что в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации<sup>30</sup> до 1 мая 2020 г. должны быть приостановлены государственные проверки, в отношении которых применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>31</sup> («**Закон об осуществлении контроля**»), а также выездных налоговых и плановых выездных таможенных проверок, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер. Положения Закона об осуществлении государственного контроля не применяются к производству по делам о нарушении антимонопольного законодательства.

### **Рекомендации РГП:**

*Мы будем рады проконсультировать Вас касательно дальнейших шагов в отношении оценки влияния COVID-19 на вопросы, связанные с соблюдением антимонопольного законодательства.*

## **6. ТРУДОВЫЕ ВОПРОСЫ И МИГРАЦИЯ**

### **А. Трудовые вопросы**

- 6.1. Для целей минимизации распространения новой коронавирусной инфекции на работодателей были возложены определенные обязательства.
- 6.2. Трудовой кодекс Российской Федерации № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г. («Трудовой кодекс РФ») устанавливает общую обязанность работодателя обеспечить работнику безопасные условия труда<sup>32</sup>.
- 6.3. В дополнение к общим обязанностям, установленным российским законодательством, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека приняла, среди прочего, следующие рекомендации («**Роспотребнадзор**»)<sup>33</sup>:

<sup>30</sup> Поручение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г.

<sup>31</sup> Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

<sup>32</sup> Статьи 22 и 163 Трудового кодекса РФ.

<sup>33</sup> Письмо Роспотребнадзора № 02/3853-2020-27 от 10 марта 2020 г.

- (i) измерять температуру работников<sup>34</sup> при входе работников в организацию (и в течение рабочего дня при необходимости), а также отстранять от нахождения на рабочем месте работников с повышенной температурой;
  - (ii) по требованию Роспотребнадзора предоставлять информацию обо всех контактах работника, заболевшего коронавирусом, а также обеспечить дезинфекцию всех помещений, где такой работник находился;
  - (iii) обеспечить регулярную дезинфекцию помещений;
  - (iv) информировать работников о необходимости соблюдения требований гигиены;
  - (v) обеспечить не менее чем пятидневный запас дезинфицирующих средств и средств для защиты органов дыхания;
  - (vi) ограничить контакты с работниками, прибывшими из стран с большим количеством людей, заболевших коронавирусом.
- 6.4. В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации<sup>35</sup> дополнительные требования могут быть установлены на региональном уровне.
- 6.5. Так, в г. Москве введены, среди прочего, следующие требования к работодателям<sup>36</sup>:
- (i) обеспечить измерение температуры работников и дезинфекцию помещений;
  - (ii) не допускать к работе работников, прибывших из стран, где зарегистрировано большое количество случаев заболеваний COVID-19<sup>37</sup>, а также совместно проживающих с ними лиц;
  - (iii) с 26 марта 2020 г. по 14 апреля 2020 г. не допускать к работе работников старше 65 лет или имеющих хронические заболевания;
  - (iv) оказывать содействие указанным выше работникам в соблюдении режима самоизоляции на дому, организовать условия для дистанционной работы из дома или предоставлять ежегодный оплачиваемый отпуск.
- 6.6. Нарушение работодателем обязательств, перечисленных выше, может повлечь административную и гражданско-правовую ответственность.
- 6.7. В отношении государственных органов, органов местного самоуправления и организаций с участием государства Министерством труда Российской Федерации разработаны методические рекомендации. Данные рекомендации схожи с рекомендациями, разработанными Роспотребнадзором, и, среди прочего, включают ограничение личных приемов граждан, а также введение гибкого рабочего графика.

<sup>34</sup> Такие действия не требуют получения согласия работников, поскольку они совершаются с целью определить возможность осуществления работником трудовой функции в соответствии со статьей 88 Трудового кодекса РФ.

<sup>35</sup> № 3 от 2 марта 2020 г.

<sup>36</sup> Указ Мэра г. Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г., в редакции Указов Мэра г. Москвы № 17-УМ от 10 марта 2020 г., № 20-УМ от 14 марта 2020 г., № 21-УМ от 16 марта 2020 г., № 25-УМ от 19 марта 2020 г., и № 26-УМ от 23 марта 2020 г. («Указ № 12-УМ»).

<sup>37</sup> Полный перечень таких стран содержится в Указе № 12-УМ.

**В. Передвижения**

- 6.8. Для целей предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции въезд иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации запрещен с 18 марта 2020 г. до 1 мая 2020 г.<sup>38</sup>
- 6.9. С 23 марта 2020 г. введено ограничение на осуществление пассажирских авиаперевозок с территории Российской Федерации на территорию иностранных государств<sup>39</sup>. В настоящее время осуществляются рейсы между Москвой и некоторыми городами<sup>40</sup>.

**Рекомендации РГП:**

*Мы рекомендуем соблюдать требования Роспотребнадзора и применимые требования региональных органов власти.*

*Мы будем рады проанализировать изменения, которые необходимо внести в локальные акты Вашей организации для того, чтобы привести их в соответствие с новым регулированием.*

**7. ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ**

- 7.1. Российское Правительство планирует принять ряд мер, направленных на поддержку туристических компаний и авиаперевозчиков, предоставив им отсрочку по уплате налогов до 1 мая 2020 г.<sup>41</sup> Кроме того, Правительство Российской Федерации рекомендовало государственным органам (включая Федеральную налоговую службу) отложить подачу заявлений о банкротстве до 1 мая 2020 г.

В случае, если у Вас возникнут какие-либо вопросы в отношении настоящего сообщения или иным образом связанные с деятельностью Вашего бизнеса в России в период распространения COVID-19, свяжитесь с нами по адресу [FightCovid19@rgp.legal](mailto:FightCovid19@rgp.legal).

**ВАШИ КОНТАКТЫ В РГП:****Илья Рыбалкин**

**Партнер**  
Глава практики по разрешению споров

+7 495 139 6502

[irybalkin@rgp.legal](mailto:irybalkin@rgp.legal)**Сурен Горцунян**

**Партнер**  
Глава корпоративной практики

+7 495 139 6503

[sgortsunyan@rgp.legal](mailto:sgortsunyan@rgp.legal)**Юрий Махонин**

**Советник**  
Практика по разрешению споров

+7 495 139 6519

[ymakhonin@rgp.legal](mailto:ymakhonin@rgp.legal)**Нато Цхакая**

**Советник**  
Глава антимонопольной практики

+7 495 139 6524

[ntskhakaya@rgp.legal](mailto:ntskhakaya@rgp.legal)**Марина Абазян**

**Юрист**  
Корпоративная практика

+7 495 139 6518

[mabazyan@rgp.legal](mailto:mabazyan@rgp.legal)

<sup>38</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации № 635-р от 16 марта 2020 г.

<sup>39</sup> В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации № ТГ-П12-2111 от 20 марта 2020 г.

<sup>40</sup> <https://www.favt.ru/novosti-novosti/?id=6260>.

<sup>41</sup> <https://www.kommersant.ru/doc/4292388>.